四川博超律师事务所

关于2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债券法律意见书

二〇二六年十月

目 录

声 明.....2

释 义.....4

正 文.....6

一、主体资格.....6

（一）发行人.....6

（二）主管部门.....6

（三）实施单位.....6

二、项目概况.....7

（一）项目建设地点.....7

（二）项目基本情况.....8

（三）项目审批文件.....8

三、项目资金情况.....9

（一）项目资金来源.....9

（二）项目资金用途.....9

（三）项目收益.....10

（四）项目融资与收益平衡.....10

四、项目公益性.....11

五、项目法律风险评估.....12

六、中介服务机构.....19

（一）会计师事务所.....19

（二）律师事务所.....19

七、结论意见.....20

四川博超律师事务所

关于2026年北京市政府专项债券（第四十六期）

国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地

收益与融资自求平衡专项债券法律意见书

博律服专（2026）第0182号

海淀区财政局：

四川博超律师事务所接受委托，根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国预算法》、《地方政府债券发行管理办法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号文）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）及其他关于地方政府性债务和专项债券的法律、司法解释、行政法规、规章及依据，就2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债券有关事项出具本法律意见书。

声 明

1、本法律意见书是依据本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的事实和现行法律的有关规定发表法律意见。

2、本所律师根据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对本次发行的合法性及相关法律问题发表法律意见，法律意见书中不存在虚假陈述、严重误导性陈述及重大遗漏。本所不对以上法律、法规和规范性文件日后可能出现的解释、调整及修改对本法律意见造成的实质变更与影响负责。

3、本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，已就本次发行项目所涉及的有关问题进行了必要的审慎调查，对与出具法律意见书有关的事项及文件资料进行了审查。

4、本所律师在出具法律意见书之前，已得到项目业主的承诺和保证：项目业主已向本所律师披露一切足以影响法律意见书的事实与文件，并无隐瞒、虚假或误导之处。项目业主所提供的文件资料（包括但不限于原始书面材料、副本材料或访谈记录等）的副本或复印件与正本或原件一致，且文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权。除非项目业主向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

5、本法律意见书仅就专项债券对应项目涉及的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计等其他非法律事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中

对实施方案及评估报告中对任何数据或结论的引述并不意味着本所对这些数据结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6、对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、资料提供部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

7、本法律意见书仅供申请和发行本项目专项债券之目的使用，不得用于其他任何目的。

基于上述，本所根据相关法律、法规及规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对项目业主提供的有关文件和事实进行了核查验证，现出具法律意见如下：

释 义

在本法律意见书中，除非特别说明，以下词语具有下列特定含义：

发行人	指	北京市人民政府
主管部门	指	中关村科学城管理委员会
实施单位	指	北京中关村综合保税区运营服务有限公司
本次发行	指	2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债券发行
项目/本项目	指	2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地
本所	指	四川博超律师事务所
《公司法》	指	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》
《实施方案》	指	《2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地专项债券项目实施方案》
《财务评价报	指	《2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工

告》		智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债财务评价报告》

正 文

一、主体资格

（一）发行人

根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》之规定，本次发行的专项债券由北京市人民政府作为发行主体。

（二）主管部门

根据《实施方案》及项目立项等资料，中关村科学城管理委员会是本项目的主管部门，其基本情况如下：

名称	中关村科学城管理委员会(中关村科技园区海淀园管理委员会)
统一社会信用代码	111101080000579716
类型	机关
住所	北京市海淀区四季青路6号海淀招商大厦

另外，本所律师通过政府相关网站查询了中关村科学城管理委员会的相关信息。

（三）实施单位

根据《实施方案》及项目立项等资料，本项目实施单位为北京伦睿科技产业有限公司。经核查，该项目实施单位的基本情况如下：

名称	北京中关村综合保税区运营服务有限公司
统一社会信用代码	91110108MACADM7E8R
注册资本	120000万元
类型	有限责任公司（法人独资）
住所	北京市海淀区中关村综合保税区创新研发主楼一层
经营范围	一般项目：园区管理服务；企业管理；物业管理；非居住房地产租赁；工程管理服务；餐饮管

	理；停车场服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；软件开发；软件销售；软件外包服务；信息系统集成服务；计算机系统服务；广告发布；广告设计、代理；广告制作；会议及展览服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；翻译服务；自然科学研究和试验发展；工程和技术研究和试验发展；农业科学研究和试验发展；医学研究和试验发展；专业设计服务；包装服务；货物进出口；技术进出口；运输货物打包服务；国内货物运输代理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；仓储设备租赁服务；低温仓储（不含危险化学品等需许可审批的项目）；装卸搬运；国际货物运输代理；供应链管理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；海关监管货物仓储服务（不含危险化学品、危险货物）；出口监管仓库经营；保税物流中心经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）（不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

综上所述，本所律师认为：

1、北京市人民政府作为本次专项债券的发行主体符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）及《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定。

2、中关村科学城管理委员会是政府社会事务行政管理工作机构，依法存续且符合项目主管部门的要求；北京中关村综合保税区运营服务有限公司依法设立，至今有效存续，符合《地方政府债券发行管理办法》规定的项目实施主体资格。

二、项目概况

（一）项目建设地点

项目建设地点位于北京市海淀区中关村综合保税区。一期项目位于创新研发中心 2 层、4 层、7 层，二期项目位于 5#研发楼整栋 1-7 层。

（二）项目基本情况

根据《实施方案》，本项目是有一定收益的公益性项目，所属投向领域为新型基础设施——云计算、数据中心、人工智能基础设施，未纳入专项债券投向领域“负面清单”，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）要求。

本项目规划改造总建筑面积 48843 ㎡，其中一期建筑面积约 24269 ㎡，二期建筑面积约 24574 ㎡。该项目计划在海淀区建设“国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地”，核心建设内容包括：打造集高端仪器、数据生成与 AI 分析于一体的“数据工场”平台；投入专项资金采购国产科研设备以产生自主数据；引进“AI+生命科学/医学”领域海外高端人才；构建“仪器-数据-模型-应用”的产学研循环生态。项目依托海淀科创优势，对标顶级重大科技基础设施定位，打造海淀 AI+生命科学/医学大科学设施，布局智慧仪器集群（黑灯实验室）、AI 数据体系、生物样本库体系、生命医学大模型、健康工程体系，聚力建成海淀 AI 生物医药国际创新高地与产业策源中心。

（三）项目审批文件

1、本项目已取得《北京市非政府投资工业和信息化固定资产投资项目备案证明》（京海科信局备[2026]296 号），项目已完成备案。

2、本项目选址已定，项目为新型基础设施——云计算、数据中心、人工智能基础设施，无新增用地，无需办理相关手续。

综合上述，本项目已完成备案，项目进一步实施具备合法合规性。

三、项目资金情况

（一）项目资金来源

根据《实施方案》，本项目资金筹措总额为150685.00万元，本次拟发行专项债券总额为120000.00万元。项目资本金30685.00万元，占总投资比例20.36%，来源于单位自有资金。拟发行地方政府专项债券120000.00万元，占总投资比例79.64%。

本次计划申请专项债券总额120000.00万元，其中：2026年申请10000.00万元，2027年申请60000.00万元，2028年申请50000.00万元，专项债券利息每半年支付一次，发债期末偿还本金和当期利息，总发行期限为20年。

本项目资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）关于项目资本金投入比例要求。

（二）项目资金用途

根据《实施方案》，本项目总投资150685.00万元，其中工程费用135898.58万元，占比90.19%；工程建设其他费用5912.70万元，占比3.92%；预备费4253.72万元，占比2.82%；建设期利息4500.00万元，占比2.99%，债券发行费120.00万元，占比0.08%。

建设期无收益阶段，项目还本付息、相关手续费全部由区级财政统筹安排；长期债务偿还依托项目多元化市场化经营收入作为核心偿债来源，稳定经营性现金流可足额覆盖债券本金、利息及发行手续费。同时按照国办函〔2016〕88号、财预〔2016〕155号文件要求，本级政府依法承担全部债券偿还责任，财政部门按期足额上缴还本付息资金，偿债方案可行性充足。

债券资金专户专账、专款专用，仅用于场地改造与软硬件设备采购等资本性支出。

（三）项目收益

根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目主要专项收入分为四大板块，即智慧仪器设备体系、健康工程体系、数据设施体系、生物样本库体系。项目运营期（2029—2048 年）合计经营收入为 878274.85 万元。从四大板块收入结构来看，智慧仪器设备体系贡献收入最多，合计 342770.50 万元，占总收入的 39.03%；健康工程体系紧随其后，合计 264716.45 万元，占比 30.14%；数据设施体系合计 163061.50 万元，占比 18.57%；生物样本库体系合计 107726.40 万元，占比 12.27%。

本项目还款来源具备合法性，符合专项债券项目申报要求。

（四）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目预期项目收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 1.25，能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

根据《财务评价报告》，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据会计师事务所对项目投资支出、收益预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。综上，会计师事务所认为，项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的资金筹措方案。

上述内容以《财务评价报告》记载为准。

综上所述，根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益自求平衡的要求，且符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号文）关于分类发行专项债券建设的项目所产生的现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模的规定。

四、项目公益性

根据项目具体建设内容，本项目公益性主要体现在以下方面：

本项目属于新型基础设施领域的公益性项目，具有显著的公共产品属性和社会服务功能。

项目以对外提供中试公共服务为核心定位，面向全社会AI+生命科学/医学领域的创新企业、科研机构和高校团队开放服务。通过建设集高端仪器、数据生成与AI分析于一体的“数据工场”平台，将人工智能技术深度嵌入从分子设计、基因编辑、细胞工程到药物筛选、临床前验证的全链条，为各类创新主体提供“拎包入住”式的中试验证、工艺放大、技术迭代服务。服务对象覆盖高校、科研院所、医疗机构、中小药企及初创企业等广泛群体，具有典型的公共产品特征，不以盈利为唯一目的。

当前，创新药企和中小型生物科技企业在研发过程中普遍面临“实验室可行、放大失效”的困境，高昂的中试成本和漫长的外包周期成为制约创新的瓶颈。本项目通过开放共享的AI训练平台与中试产线，有效降低创新创业门槛，让广大科研工作者无须重金自建设施即可利用优质资源验证技术，有力破解了行业瓶颈。

在服务国家重大战略方面，本项目产出精准医学、虚拟细胞、智能药物设计等关键技术，直接服务重大疾病研究与药物开发。项目建成的大数据分析及AI模型平台能够加速疾病靶点发现、生物标志物筛选和药物响应预测，为精准诊断和个体化治疗提供强大工具；智能细胞工程和基因工程平台将有力推动细胞治疗、基因疗法的工艺标准化与临床转化进程，最终服务于“健康中国2030”战略，增进全民健康福祉。

此外，项目投入专项资金采购国产科研设备以产生自主数据，通过大规模使用和验证国产高端仪器，推动国产科研设备的技术迭代和性能提升，助力仪器国产替代，降低对进口设备的依赖，保障国家科研产业链安全。

综上所述，本项目具有显著的公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号文）关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

五、项目法律风险评估

根据《实施方案》，本次拟发行债券主要存在以下方面偿债风险，并提出了相应的风险控制措施：

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1、自然环境和施工条件

自然环境因素对项目的影响有很大的不确定性，一旦突发恶劣的自然环境，极有可能给工程的进度造成影响，延误工期。

风险控制措施：工程施工前施工单位要广泛收集当地的气象资料根据项目抵御灾害天气的能力合理制定灾害天气应对预案，将灾害天气对工程进度的影响降到最低点。

2、来源于施工方的风险因素（施工技术、管理方案）

如果施工承包商的施工方案不当，采用的工艺技术不合理，计划不周，管理不善，这些都会影响到工程项目的施工进度。

风险控制措施：选取管理能力强、经验丰富、责任心强的人员担任项目经理，并迅速组织劳动力、设备、材料进场。工程项目开工前，认真做好各项施工准备，缩短施工准备时间。施工过程中按质量管理体系搞好标准化施工，编制好施工进度计划。建立生产分析会议制度。建立经济奖惩制度。根据总体施工进度安排，做好季、月的劳动力使用计划。在施工过程中动态调整工期计划及关键线路，完善进度管理技术和措施。对现场已经发生的工期延迟问题，合理对现场的人力、物力等各项资源进行配置，如延长作业时间、增加人力或设备、改变施工方法或施工作业顺序等，将已经耽误的工期弥补回来。加强技术管理和工序管理，对下属进行严格监督，减少作业失败，避免因工作失误造成返工或影响正常施工进度。

3、来源于设计单位的风险因素（设计质量、设计变更）

由于原设计有问题需要修改，或由于实施单位提出了新的要求，在施工过程中出现设计变更。

风险控制措施：设计阶段，做好方案比选工作，选择最优设计方案，有效降低工程项目实施期间和运营期间的质量风险。在设计文件中，明确高风险施

工项目质量风险控制的工程措施，并就施工阶段必要的预控措施和注意事项，提出防范质量风险的指导性建议。将施工图审查工作纳入风险管理体系，保证其公正独立性，提高设计产品的质量。工程实施中，及时处理新发现的不良地质条件等潜在风险因素或风险事件，必要时进行重新验算或变更设计。

4、来源于供应商的风险因素

风险主要为施工过程需要的材料、构配件、机具和设备等不能按期运抵施工现场或运抵后发现不符合有关标准的要求。

风险控制措施：根据项目及设备类别，设计合理的供应商选择程序与标准，提前建立合格供应商名录，重视供应商的筛选和评级。在订立采购合同之前，对拟采购材料、设备和潜在供应商进行必要的考察分析和筛选，对参加投标的所有供应商进行资格审查，在采购初期把由供应商方面的不确定所带来的风险降到最低。

5、资金落实情况

如果资金到位不及时，就会影响施工机械设备、建筑安装设备、建筑材料等资源的采购，这些材料设备供应不及时就会导致停工待料现象，最终影响施工进度控制。此外，这些施工必需的材料设备如果出现质量问题，就会影响工程质量，造成返工等现象，也会延误工程进度。

风险控制措施：落实资金的筹措，保证资金及时到位。加强投资控制，着重在承发包阶段和施工阶段采取有效措施，及时纠正产生的偏差，把工程造价的发生控制在批准的造价限额以内，以求在工程项目建设中取得较好的投资效益和社会效益。项目建设过程中，应首先确定造价控制目标，制定工程费用支

出计划并付诸实施，在计划执行过程中对其进行跟踪检查，收集有关反映费用支出的数据，将实际费用支出额与计划费用支出额进行比较，发现实际支出额与计划支出额之间的偏差，并分析产生偏差的原因，采取有效措施加以控制，以保证造价控制目标的实现。

6、工程事故

工程建设过程中出现重大事故，一是人身安全事故，二是工程质量事故。

风险控制措施：监察并要求施工单位建立健全工程项目安全制度，必须建立符合本项目特点的安全施工制度，项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行相关规定和要求。工程项目安全制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全的政策、法规、条例、规范和标准。

7、环保合规风险

项目包含生物药中试实验，未编制环评报告书并完成审批、未落实环保三同时、竣工未组织环保验收，会面临行政处罚等情况。

风险控制措施：依据《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021 年版）》编制环境影响报告书并报送主管部门完成审批，实验室改造同步配套废气、废液、生物废弃物处置环保设施，项目完工后及时完成环保自主验收并备案。运营期间规范分类收集实验污染物，委托具备资质单位统一清运处置并完整留存处置台账。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1、市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

2、财务风险

由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付。

风险控制措施：在测算项目筹资总额时已考虑相关风险，同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

3、管理风险

项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

4、经营风险

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的相关收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求实施机构密切关注项目实施情况，加强项目资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

5、政策风险

若国家对专项债券发行政策进行调整，可能导致后续债券发行难以实现，进而影响项目后续建设。

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）和《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）实施，国家相关政策变化可能性较小。同时，如遇国家政策调整，财政局将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，多渠道筹措项目建设后续资金，确保项目按期完工。

6、危险化学品安全风险

项目存在危化品存储、使用环节，易引发泄漏、燃爆安全事故；竣工未完成危化储存设施现状安全评价，存在停产整改、安全处罚隐患。

风险控制措施：按照原国家安全生产监督管理总局36、45号令要求，危化相关区域同步完成安全设计评审、配套设施施工及竣工验收，试运行达标后方可投入使用。项目竣工后依照北京市危化品储存设施安全评价指引委托第三

方开展现状安全评价，同步设置专用危化存储分区、泄漏收集及消防应急设施，常态化开展危化品安全巡检与应急处置演练。

7、数据安全风险

风险内容：项目涉及大量临床队列数据、基因组学数据、药物研发核心数据，若系统安全措施不到位，可能导致涉密数据泄露、丢失，引发合作终止及法律纠纷。

控制措施：一是实行严格的内外网物理隔离，核心数据存储区部署最高等级加密传输与存储防护；二是设立三级权限管控体系，所有人员操作留痕，实现全链路审计追踪；三是核心业务数据库实施本地加异地双备份策略，并定期进行容灾恢复演练；四是全员签订保密协议，定期开展数据安全与合规培训及应急演练，确保在发生安全事件时能迅速隔离和处置。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1、投资测算不准确风险

项目在开发过程中相关政策、法律、建材市场、人工成本等因素的变化都可能对估算投资产生影响，最终可能使整个项目的投资估算出现较大的风险。

风险控制措施：根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；测算各项资金当年的到位额亦留有一定余地。在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。

2、利率波动风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本次拟发行债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本次拟发行债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本次拟发行债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：一是政府完善市场定价机制，构成合理的地方政府债券利率区间；二是根据地方财力科学、合理确定发行期限结构和发行规模，建立并完善债券风险预警和监控机制，保障投资者投资利益。

综上所述，本次发行，若项目实施单位严格执行《实施方案》中所提风险控制措施，对应项目的收益不足风险可控。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

成都衡昇会计师事务所有限公司作为专项财务评价的审计机构，为本期债券发行出具《2026 年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债财务评价报告》。

成都衡昇会计师事务所有限公司持有《营业执照》（统一社会信用代码为：91510107MA6294K31M），其指派的韩明会计师、冯磊会计师均持有注册会计师协会颁发的《中华人民共和国注册会计师证》，并按要求完成年检。

（二）律师事务所

四川博超律师事务所接受委托指派唐小童律师、任燕耘律师对拟发行的本项目专项债券发行出具法律意见书。

四川博超律师事务所持有四川省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31510000083338321H），并已经四川省司法厅律师事务所年度检查考核合格。本所指派的唐小童律师、任燕耘律师持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过律师年度考核备案。

综上所述，成都衡昇会计师事务所有限公司及四川博超律师事务所均为依法成立并有效存续的主体，具有为本项目专项债券发行提供相关咨询并出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、本项目发行主体为北京市人民政府，符合法律法规以及规范性文件的规定；中关村科学城管理委员会是政府社会事务行政管理工作机构，依法存续且符合项目主管单位的要求；实施单位依法设立，至今有效存续，符合《地方政府债券发行管理办法》规定的项目实施主体资格。

2、本项目已完成备案，项目进一步实施具备合法合规性。

3、本项目具有显著的公益性，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

4、根据《实施方案》和《财务评价报告》，本次发行符合项目收益专项债券对项目融资与收益自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）关于分类发行专

项债券建设的项目所产生的现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模的规定。

5、本次发行，若建设单位严格执行《实施方案》中所提风险控制措施，对应项目的收益不足风险可控。

6、成都衡昇会计师事务所有限公司及四川博超律师事务所均为依法成立并有效存续的主体，具有为本项目专项债券发行提供相关咨询并出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

本法律意见书正本一式陆份，具有同等效力，经本所盖章和经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2026年北京市政府专项债券（第四十六期）国家人工智能（生命科学/医学）应用中试基地收益与融资自求平衡专项债券的法律意见书》的签字盖章页）

四川博超律师事务所

经办律师：

二〇二六年十月二十三日

律师事务所执业许可证

证号：31510000083338321H

律师事务所，符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

No. 70823286

中华人民共和国司法部制



执业机构

执业证类别

执业证号

法律职业资格
或律师资格证号

持证人

性　别

发证机关

身份证号

发证日期　　年　　月　　日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业证类别　　专职律师

执业证号15101202211552603

[illegible]资：

性　别

发证机关

发证日期

律师年度考核备案

考核年度　二〇二四年度

考核结果　称职

备案机关　专用

备案日期　2024年5月-2025年5月

[illegible]年度考核备案

[illegible]　司法局

考核结果　称职

备案机关　成都市司[illegible]

备案日期　称职

备　注

No. 11657388