

北京市园林绿化局 北京市财政局 文件

京绿办发〔2020〕116号

北京市园林绿化局 北京市财政局 印发《关于落实<北京市关于完善退耕还林 后续政策的意见>实施方案》的通知

各相关区园林绿化局、财政局：

为贯彻落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》（京政办发〔2019〕25号）精神，确保我市退耕还林后续政策落实到位，市园林绿化局、市财政局制定了《关于落实<北京市关于完善退耕还林后续政策的意见>实施方案》，现印发给你们，请抓

好贯彻落实。



北京市园林绿化局



北京市财政局

2020年5月15日

关于落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》实施方案

为贯彻落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》(京政办发〔2019〕25号,以下简称《意见》)各项要求,保障纳入政策范围的退耕还林地流转和补助等各项工作及时落实到位,制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻落实十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记对北京工作的重要指示精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 以人民为中心的发展理念为指导,扎实推进乡村振兴战略,落实关于完善退耕还林后续政策的要求,保护退耕还林成果,保障退耕农户权益,不让保护生态环境的人吃亏,全面提高退耕还林综合效益。

二、主要内容

(一)将部分退耕林地调整改造为生态公益林。对坡度大于25度和位于重要水源地一级保护区内的退耕林地,以及重要道路、河流两侧和重点风沙危害区内的速生杨退耕林地,按照退耕农户自愿、林木无偿流转原则,办理土地流转手续,由乡镇政府负责统一经营管理,调整改造为生态公益林。由市级财政按照每年每亩1000元土地流转费和每年每平方米1元林木养护费的标准

准给予补助，各相关区政府根据本区实际给予补助，与新一轮百万亩造林绿化工程相关政策统筹实施养护管理。补助期限暂定为2020年至2028年。

（二）对自主经营退耕还生态经济兼用林的农户给予补助。对自主经营退耕还生态经济兼用林的农户，市级财政按照每年每亩500元的标准给予补助，各相关区政府根据本区实际给予补助。补助期限暂定为2020年至2028年。

（三）扶持退耕农户发展林果产业。退耕农户享受农机购置、农作物病虫害绿色防控产品、有机肥和农业保险等农业补贴政策；果树产业发展基金优先支持退耕农户发展林果产业；开展科技帮扶，原则上每个乡镇派驻1名林果专业技术人才进村入户推广实用技术、开展技术培训，帮助退耕农户提升从业技能，促进退耕农户增收，提高退耕林地综合效益。

（四）组织指导退耕农户提高经营管理水平。对调整为生态公益林的退耕林地，鼓励乡镇建立新型集体林场统一组织养护管理；对自主经营的退耕还生态经济兼用林，鼓励乡村建立专业合作社，组织退耕农户以土地、产品入社入股，促进适度规模经营；鼓励社会组织或龙头企业参与退耕林地经营管理，提升经济效益；鼓励乡村专业合作社与电商对接，建立“互联网+”模式，积极发展电子商务等新业态；积极探索试点林果采摘、林下经济、民俗旅游、森林康养等绿色产业融合发展模式，拓宽退耕农户就业增收渠道。

三、重点任务

（一）加强宣传。通过报纸、电视、广播、网络、微信公众号等形式，开展宣传报道，并举办区、乡镇、村不同层级的培训，宣讲和解读退耕还林后续政策，使广大农户和各级干部熟悉退耕还林后续政策。

（二）摸清底数。各相关区根据农户意愿，核实纳入流转、补助政策范围的退耕还林地块面积、位置、主要树种、户主信息、生产经营现状，建立台账、上图上表，报市园林绿化局核定。

（三）签订合同。符合流转政策的退耕林地流转 to 乡镇政府，签订流转合同并报区园林绿化局备案，具体流转程序及资金兑现程序按照新一轮百万亩造林有关规定执行。符合补助政策的退耕还生态经济兼用林，由乡镇政府委托村集体与退耕农户签订管护合同，明确管护责任和管护标准。

（四）检查验收。各相关区园林绿化局、平谷区农业农村局每年对享受补助的退耕还生态经济兼用林地林木生长情况、保存情况、管护情况和经营情况进行检查验收，形成检查验收报告并于当年7月底前报市园林绿化局。市园林绿化局每年对各区检查验收情况进行抽查，抽查面积不少于总面积的10%。调整为生态公益林的，检查验收结合新一轮百万亩造林开展。

（五）兑付资金。各相关区对退耕还林补助资金进行专账管理，并依据有关管理办法、程序、合同、台账和公示结果，通过“一卡通”或“一折通”及时拨付补助资金。对补助资金的使用

情况，各相关区应开展审计并接受社会监督。

（六）落实政策。市农业农村局制定年度工作方案，落实退耕农户享受农业相关补贴政策；市区人力资源和社会保障局制定派驻专业技术人员激励政策，制定年度计划，开展退耕农户转移就业技能培训；市农林科学院制定工作方案，派驻林果专业技术人员进村入户推广实用技术、开展技术培训。

（七）加强指导。对调整为生态公益林的退耕林地，鼓励乡镇建立新型集体林场统一组织养护管理；对自主经营的退耕还生态经济兼用林，鼓励乡村建立专业合作社，组织退耕农户以土地、产品入社入股，促进适度规模经营；积极探索试点林果采摘、林下经济、民俗旅游、森林康养等绿色产业融合发展模式，拓宽退耕农户就业增收渠道。

四、实施步骤

（一）动员启动阶段（2020年1月1日—4月30日）。开展宣传报道，宣讲和解读退耕还林后续政策。组织有关区召开落实退耕还林后续政策会议，编制市级实施方案和细则，部署退耕还林后续政策落实工作。

（二）核实签约建账阶段（2020年4月1日—7月31日）。由各相关区核实退耕还林地块信息，建立台账，公示核查结果，并将公示后核查结果报市园林绿化局；各乡镇政府与退耕户签订土地流转或管护合同。各区要制定统一合同样式，使“退耕农户

无偿放弃地上物”的要求、全市统一的检查验收标准分别在流转合同、管护合同中落实。

（三）审核确认阶段（2020年8月1日—9月30日）。市园林绿化局按照实施细则对各区上报情况进行审核反馈，并报市财政局。

（四）兑现拨付阶段（2020年10月1日-10月31日）。市财政局根据市园林绿化局审核结果，于10月底前将2020年度市级补助资金拨付各区，各区履行兑付手续。

五、工作要求

（一）统一思想认识，准确把握政策精神。各相关区政府是政策实施的责任主体，要把握政策精髓，明确目标责任、任务分工、时限要求，加强宣传引导和组织协调，妥善处理继承、流转、集体经营等历史遗留问题，顺利推动政策落实，确保社会稳定。各相关区要结合本区实际情况，制定本区实施方案和细则，保障地块核实上图、政策宣讲和技术培训、年度检查验收等工作经费，并及时报告工作进展和落实情况。

（二）夯实工作基础，确保政策落实到位。各相关区要逐乡镇、村建立台账，完善档案管理，建立健全管护与考核机制。市园林绿化局要加强对工作落实的指导，加强信息沟通，掌握各项工作进展情况，推动解决存在问题，确保各项政策落实到位。

（三）加强监测评价，巩固退耕还林成果。引入社会专业机构共同参与，开展退耕还林后续政策实施监测评价，不断提升退

耕还林综合效益，促进退耕还林的可持续发展。

附件：关于落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》
的实施细则

北京市园林绿化局办公室

2020年5月21日印发

附件

关于落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》的实施细则

为贯彻落实《北京市关于完善退耕还林后续政策的意见》(京政办发〔2019〕25号,以下简称《意见》)的有关要求,保障纳入政策范围的退耕还林地的流转和补助兑现工作顺利开展,特制定本实施细则。

第一章 总体要求

第一条根据国家及本市有关法律法规的要求及区域生态系统的需要,将生态区位重要的退耕林地调整为生态公益林,享受相应的土地流转和林木管护补助政策;对自主经营的退耕还生态经济兼用林给予补助。

明确主体责任、强化部门职责、严格资金管理,做到政策宣传到位、责任落实到位、土地流转规范到位、政策资金兑现到位、管护措施落实到位,确保退耕还林综合效益稳步提升,农户权益得到充分保障。

第二章 适用范围

第二条 本细则适用范围为我市2000-2004年国家 and 市级退耕还林工程实施并保存的退耕还林地。

第三条 各相关区对退耕还林地面积、位置、主要树种、户主身份信息进行核实登记，建立台账，做到无重、无漏、无争议。登记表式样由市园林绿化局制定。

第四条 对纳入《意见》范围的退耕林地实行合同、台账以及信息化管理。

对因验收不合格，或因转包、继承等存在分配争议暂未能纳入政策范围的退耕还林地，随验收合格、争议解决，经各区核查，报市园林绿化局确认后，纳入政策范围。

对政策范围内因各种原因减少的退耕还林面积要及时核减。

第三章 流转程序

第五条 本市下列退耕还林地，可以通过流转划为生态公益林：坡度大于 25 度和位于重要水源地一级保护区内的退耕林地；重要道路、河流两侧和重点风沙危害区内的速生杨退耕林地。

大于 25 度退耕林地由各相关区核实确定；重要水源地一级保护区范围依据《北京市人民政府关于调整市级地下饮用水水源保护区范围的通知》（京政发〔2015〕33 号）、《北京市人民政府关于公布密云水库怀柔水库和京密引水渠饮用水水源保护区范围的通知》（京政发〔2016〕55 号）、《北京市人民政府 河北省人民政府关于划定官厅水库水源保护区的通知》（京政发〔2018〕9 号）确定。

第六条 各相关区应对第五条所列，可纳入流转范围的退耕还林地进行公示，公示内容包括户主信息、地块面积、位置、主

要树种、生产经营现状。公示期不少于 7 天。

第七条 符合流转政策的退耕还林地，按照“退耕农户自愿申请、村委会公示确认、乡镇政府审核、区政府批准”的程序，将退耕还林地的经营权流转 to 乡镇政府。具体操作程序参照新一轮百万亩造林土地流转程序执行。

第八条 凡自愿流转的退耕农户，签订包含“地上物无偿放弃”内容的土地流转协议后，享受《意见》规定的土地流转费。

第九条 土地流转后，按照生态公益林进行管理，按政策给予林木养护补助，养护管理工作与新一轮百万亩造林绿化统筹实施。

第十条 土地流转后，各区要充分利用现有林木，逐步将原有的退耕林地更新改造为生态公益林。改造资金原则上由管护补助统筹安排。

第十一条 符合流转政策的退耕林地，2020 年 7 月 31 日前签订土地流转合同的，自 2020 年起计算兑现土地流转费；2020 年 8 月 1 日至 12 月 31 日签订土地流转合同的，2021 年兑现土地流转费；2021 年 1 月 1 日以后签订土地流转合同的，自下一年度计算兑现土地流转费。

第四章 补助政策

第十二条 享受市级补助政策的生态经济兼用林树种包括：板栗、核桃、杏树（仁用杏、山杏）、柿子、枣、山楂、山桃、香椿、玫瑰、花椒、黑枣、榛子等。

第十三条 退耕还生态经济兼用林补助的申请、核准，按照以下程序执行。

（一）农户自愿申请。符合政策要求的退耕农户，到村委会领取《北京市退耕还林土地流转/补助申请表》，根据退耕还林证填写，一式三份，按规定报村委会两份，本人留存一份。

（二）村委会公示确认。村委会按照上级部门统一安排的时间要求，张榜公布自愿申请补助的退耕农户姓名、补助面积、补助资金等，公示期不少于7天，公示材料须留档备查。出现争议的由村委会负责协调解决，确认无异议后，汇总盖章报乡镇政府。

（三）乡镇政府审核。乡镇政府逐村审查核实无误后，汇总上报区主管部门。

（四）区政府批准。区主管部门逐乡镇审查核实无误后，报经市园林绿化局核定后反馈各区履行确认手续；区政府批准后，区财政局安排拨付补助资金。

第五章 养护管理

第十四条 退耕还林地流转后调整为生态公益林的，参照新一轮百万亩造林绿化工程养护标准，统筹实施养护管理。

第十五条 退耕农户自主经营生态经济兼用林的，乡镇政府委托村集体与退耕农户签订管护合同，明确管护责任和管护标准。

第十六条 退耕农户应加强对退耕还生态经济兼用林的管护，确保其稳定发挥综合效益。具体管护要求如下：

1. 管护率要达到100%。

2. 林木生长良好，郁闭度不低于 0.5。

3. 化肥、农药的使用应符合国家、本市有关规定。

4. 科学抚育，合理整形修剪，修剪下来的枝条和落叶粉碎堆肥处理后还田，禁止露天焚烧。

5. 林地干净整洁，无垃圾堆放，无高杆作物、无拉拉秧等杂草疯长失管现象。

第十七条流转为生态林的速生杨禁止皆伐。确需采伐的，由所在区园林绿化行政主管部门履行采伐手续。采伐后的木材，经乡镇政府同意，可以归退耕农户个人所有。

进行间伐更新的，优先使用长寿乡土树种。

第六章 检查验收

第十八条对纳入补助范围的生态经济兼用林地，实行年度检查验收制度。

第十九条实行区级自查、市级抽查的检查验收制度。区级全面检查；市级抽查面积不少于 10%。

检查验收应包括以下内容：

1. 退耕还林登记表填写是否规范，是否按要求进行了公示。

2. 退耕还林地块实际面积、树种是否与申报一致，是否符合政策要求。

3. 管护质量是否达到标准和要求。

4. 项目档案、上图上表、信息报送等管理措施是否落实。

第二十条区级自查由区主管部门组织完成。市级抽查由市园

林绿化局组织实施。

第二十一条对于年度检查验收不合格的地块，不予兑现补助资金。

第二十二条 市园林绿化局每年对检查验收情况进行通报。市级抽查合格率低于 90%的，限期整改。

第七章 资金管理

第二十三条退耕还林补助资金安排自 2020 年开始，暂定到 2028 年结束。

第二十四条 退耕还林补助资金纳入北京市林业改革发展资金管理。

第二十五条退耕还林补助资金包括调整改造为生态公益林的退耕林地的土地流转费、林木养护补助费，以及继续由农户自主经营的生态经济兼用林的补助费。

调整改造为生态公益林的退耕林地，市财政给予 1000 元/亩（不含地上物补偿）的土地流转补助，1 元/平方米的林木养护补助。

农户自主经营的退耕还生态经济兼用林，按 500 元/亩的标准给予市级补助。

各相关区可根据本区实际给予区级补助。

第二十六条 市园林绿化局于每年 9 月 30 日前，提出下一年度退耕还林补助资金分配方案及工作任务清单，并确定清单所对应的绩效目标，将资金分配建议函报市财政局。

第二十七条 各区根据检查验收结果兑现补助资金。实行检查验收结果和补助资金双公示制度。

补助资金发放须通过“一卡通”或“一折通”发放到农民手中，禁止发放现金，禁止将补助资金用于抵扣农民交费。

第二十八条退耕还林后续政策落实中发生的工作经费，根据实际需要列入同级财政预算予以安排。

工作经费主要用于地块核实、档案建立和管理、上图上表、政策宣讲、会议培训、科技推广、检查验收、效益监测等。

第二十九条乡镇财政所要指定专人负责退耕还林补助资金管理，建立退耕还林台账和资金发放台账。

第三十条各相关区财政局会同本区行业主管部门，编制退耕还林补助资金当年使用情况报告，以正式文件报市财政局和市园林绿化局备案，作为预算监管、绩效目标监控、绩效评价和监督检查的重要依据。

第三十一条 各相关区财政局、行业主管部门和项目单位要积极配合审计、专项检查、绩效评价等工作，按要求如实提供各类检查所需的材料。

第八章 产业发展

第三十二条 市果树产业发展基金对符合条件的退耕还林产业项目给予优先支持。

第三十三条市农林科学院负责组织相关技术力量，每个乡镇派驻1名林果专业技术人才进村入户，开展技术咨询、技术示范、

技术培训和指导，助力工程区参与退耕还林经营管理的新型集体林场、专业合作社、社会组织、龙头企业及退耕农户解决技术难题，拓宽退耕农户就业渠道、提升从业技能，切实提高退耕还林综合效益。

第三十四条 鼓励探索退耕还林与林果采摘、林下经济、民俗旅游、森林康养等绿色产业模式融合发展，拓宽退耕农户就业增收渠道。

第九章 资源保护

第三十五条 依据《中华人民共和国森林法》《退耕还林条例》《北京市森林资源保护管理条例》和《北京市绿化条例》等法律法规严格加强退耕还林保护。

第三十六条 退耕还林用地遇被征占、自然损毁等事项，按国家和本市有关管理办法、规定和程序办理调出手续。

第三十七条 本细则自印发之日起实施。

表 1

北京市退耕还林土地流转/补助申请表（个人）

区镇(乡)村

姓名： 身份证号： 手机号：

银行卡号: 开户行:

序号	退耕地块名称	退耕证号	主要树种	退耕年份	面积(亩)	是否坡度大于25度或位于重要水源地一级保护区内,是否为重要道路、河流两侧和重点风沙危害区内的速生杨林地。	申请流转面积(亩)	申请补助面积(亩)	补助金额(元)	备注
小计										
是否低收入户			是				否			
申请人			本人签字: _____ 日期: 年 月 日							
村委会 确认意见			负责人签字: _____ 盖章: _____ 日期: 年 月 日							

注：1. 地块信息应与退耕还林证一致，要逐地块填写。

2. 坡度大于 25 度或位于重要水源地一级保护区内的所有退耕林地, 以及重要道路、河流两侧和重点风沙危害区内的速生杨林地可以申请流转。

3. 仅退耕还生态经济兼用林可以申请补助。

4 表

北京市退耕还林土地流转/补助区级汇总表

[illegible]