

北京市水库移民后期扶持政策领导小组

京水库移[2007]1号

关于印发《北京市大中型水库移民后期扶持政策实施方案》的通知

各有关区（县）人民政府：

根据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发[2006]17号），我市研究制定了《北京市大中型水库移民后期扶持政策实施方案》及相关配套文件，经市政府第153次市长办公会讨论通过。现印发给你们，请各区（县）政府按照全市统一部署，抓紧开展水库移民后期扶持工作，认真协调解决好政策实施中出现的问题。

特此通知。

附件：北京市大中型水库移民后期扶持政策实施方案



主题词：水库 移民 扶持 通知

抄送：市发改委、市委宣传部、市公安局、市监察局、市民政局、市财政局、市劳动和社会保障局、市国土局、市农委、市审计局、市园林绿化局、市政府法制办、市信访办、市水务局

市水库移民后期扶持政策领导小组办公室 2007年4月3日

共印 50 份

附件:

北京市大中型水库移民后期扶持政策实施方案

根据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发[2006]17号,以下简称《意见》)精神,结合我市实际情况,特制定本实施方案。

一、基本情况

(一) 我市大中型水库基本情况

我市现有大中型水库(库容在1000万立方米以上的水库)20座,其中大型水库4座:密云、官厅、怀柔、海子水库。中型水库16座:遥桥峪、半城子、沙厂、西峪、黄松峪、大水峪、北台上、桃峪口、十三陵、白河堡、崇青、天开、斋堂、珠窝、牛口峪、大宁水库。

(二) 我市大中型水库移民基本情况

经初步普查,我市大中型水库移民现状人口约29万人。

按各区(县)上报的普查数据:密云县19.9万人,延庆县3.1万人,房山区2万人,怀柔区1.9万人,平谷区0.5万人,昌平区0.3万人,门头沟区0.04万人,顺义区0.4万人,通州区0.4万人。

二、指导思想、基本原则

(一) 指导思想。全面贯彻落实科学发展观,认真执行国务

院大中型水库移民后期扶持政策，坚持移民安置与水源保护并重，加大扶持力度，努力改善移民生产生活条件，促进库区和移民安置区经济社会可持续发展、移民生活水平稳步提高，建立库区和移民安置区社会和谐稳定、经济发展的长效机制。

（二）基本原则

- 坚持解决当前困难和长远发展相结合的原则。
- 坚持国家帮扶和移民自力更生相结合的原则。
- 坚持移民后期扶持与水源保护相结合的原则。
- 坚持市政府负总责各级政府分级负责的原则。

三、扶持标准及期限

对纳入扶持范围的移民每人每年予以 600 元额度的扶持，扶持期限 20 年，自 2006 年 7 月 1 日起，至 2026 年 6 月 30 日。

中央已核定的 22.4 万人扶持资金由中央统一从电价提价中解决；超出中央核定人口约 6.6 万人，每年需资金 3960 万元，由我市财政自筹解决，与中央扶持资金统筹使用。

四、人口核定登记

按照国务院 17 号文件精神，制定人口核定登记办法，区（县）政府负责组织实施。

（一）人口核定登记范围。

2006 年 6 月 30 日前，因修建大中型水库占地确定搬迁的具有农业户口的移民及其后代。

不能核定登记为扶持人口的，包括已经转为非农业户口的移

民及其后代；移民及其后代出嫁或入赘到非移民户的子女；移民接收村的原住村民；水库淹没影响的城集镇、工矿企业、专项设施迁改建新址占地涉及的征地拆迁人口。

（二）人口核定登记程序。

1、组建工作机构

我市成立以牛有成副市长为组长，市发改委、市委宣传部、市公安局、市监察局、市民政局、市财政局、市劳动和社会保障局、市国土局、市农委、市审计局、市园林绿化局、市政府法制办、市信访办、市水务局等 14 个部门为成员的领导小组，明确了责任分工，建立了联动机制，各负其责。

各区（县）政府都要成立以区（县）长或主管区（县）长为组长的领导小组，各乡（镇）成立人口核定登记工作组，以行政村为单元，组织人口核定登记工作。

2、培训工作人员

市、区（县）、乡（镇）分级负责，组织培训。重点培训移民后期扶持政策、登记程序、核定办法等。

3、公告登记办法

以区（县）为单位，公告《北京市大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》，将政策交给群众，做到家喻户晓。

4、入户核定 张榜公示

登记人员入户进行人口核定登记，逐户填写登记卡片，户主签字认可，汇总成表，由村委会张榜公示 7 天，无异议后上报。

5、逐级上报审批

各乡（镇）政府严格审查后，建立移民人口花名册上报。

各区（县）政府严格审定后，建立移民人口档案。

总的要求是：人口核定登记每个环节都要把好关口，明确负责人，签字确认，终身负责，做到不错登，不漏登，不重登。

6、扶持人口自然变化，由各区（县）政府每年核定一次，核定时间为每年6月30日24时，扶持资金总量包干使用，扶持标准不变。

五、扶持方式的确定

中央要求：确定后期扶持方式，一是必须充分尊重移民的意愿，二是要听取接收村原住民的意见。

结合我市的实际情况，因地制宜确定后期扶持方式：

必须坚持移民是受益主体的原则，充分尊重移民群众的意愿，凡是移民要求现金直补到人的，必须现金直补到人；

由村委会组织，听取接收村原住民的意见；如有意见分歧，各区（县）政府要组织做好引导、解释、说服、教育工作。

由各区（县）以村为单元，依据核定登记的扶持人数和确定的扶持方式，组织编制后期扶持规划，报市有关部门审核。

如有采用项目扶持方式的，要编制项目扶持可行性分析，报市有关部门备案。

六、相关的两个问题

（一）关于农转非移民问题。

经各区（县）政府初步调查，我市农转非移民约 3.3 万人，分布在 9 个区（县），国务院 17 号文件明确要求：“农转非人口不纳入扶持范围，农转非移民中的困难家庭要纳入城市居民最低生活保障范围，做到应保尽保”。结合我市实际情况，经商市民政局、劳动和社会保障局，提出三个解决办法：

1、由民政部门认真调查研究，摸清底数，同步落实各项社会救助政策，把符合条件的农转非移民困难家庭纳入社会救助保障范围，切实做到应保尽保；

2、由劳动和社会保障部门对符合条件的非农业户口移民，同步组织失业登记，核发《再就业优惠证》，按规定享受税费减免、小额贷款、社保补贴、岗位补贴、职业介绍和职业培训补贴等现行再就业优惠政策，帮助其实现就业和再就业；

3、对于有特殊困难的家庭，由区（县）政府采取多种帮扶措施，帮助解决生活困难。

（二）关于移民安置区原住民利益问题。

为使安置区原住民在政策实施中也得到实惠，由各区（县）政府编制库区和移民安置区基础设施建设和经济发展规划，纳入新农村建设，统筹解决移民安置区群众生产生活中存在的突出问题。

具体措施是：由市、区（县）两级财政建立专项资金，实施“五个优先”，即优先解决接收村饮水安全、交通、通信、医疗、教育等方面的基础设施建设。

七、保障措施

（一）加强领导。

各区（县）党委、政府是责任主体、工作主体和实施主体，各区（县）委书记、区（县）长是第一责任人。各级党委和政府要把大中型水库移民后期扶持工作列入重要议事日程，组建专门工作机构、明确职能，安排编制、充实人员、落实经费。

（二）做好信访工作，维护社会稳定。

各区（县）信访部门要配合移民工作机构做好信访接待工作，倾听移民呼声，把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。各级政府要建立健全突发事件应急预案，确保社会稳定。

（三）做好宣传工作。

各区（县）党委、政府结合本区（县）实际情况，充分利用宣传媒体，制定宣传提纲，统一宣传口径，及时稳妥地宣传移民后期扶持政策。

（四）保证资金安全。

各区（县）党委、政府要认真落实移民工作政策，严格资金管理，确保专款专用，防止跑冒滴漏，严禁截留挪用。纪检、监察、审计部门要加大工作力度，关口前移，加强资金监督稽查。对后期扶持资金使用中发现的问题，要限期整改；对违反法律法规和国家有关政策的，要依法依规严肃处理；涉及犯罪的，要依法追究刑事责任。

八、工作进度安排

— 4月上旬完成人员培训，同时公告人口核定登记办法，以区（县）为单位同步开展宣传。

— 4月中旬全面开展人口核定登记、公示工作，4月底前，完成后期扶持方式的确定。

— 5月中旬各区（县）完成扶持人口汇总、后期扶持规划编制和上报工作，由市有关部门组织审核。

— 6月上旬，开始发放扶持资金，6月底全部发放到位。

二〇〇七年四月三日

实施方案附件：

- 一、北京市大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法
- 二、北京市贯彻落实国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的宣传提纲

实施方案附件一：

北京市大中型水库农村移民 后期扶持人口核定登记办法

第一条 根据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发[2006]17号）精神，为了做好我市大中型水库移民后期扶持人口核定登记（以下简称人口核定登记）工作，准确界定移民后期扶持资金使用范围和使用对象，确保大中型水库移民后期扶持政策顺利实施，维护移民群众的合法权益，制定本办法。

第二条 扶持人口核定登记范围：2006年6月30日前，因修建大中型水库占地确定搬迁的具有农业户口的移民及其后代。

不能核定登记为扶持人口的，包括已经转为非农业户口的移民及其后代；移民及其后代出嫁或入赘到非移民户的子女；移民接收村的原住村民；水库淹没影响的城集镇、工矿企业、专项设施迁改建新址占地涉及的征地拆迁人口。

第三条 人口核定登记程序。

1、组建工作机构

各区（县）政府成立以区（县）长或主管区（县）长为组长

的领导小组，各乡（镇）成立人口核定登记工作组，以行政村为单元，组织人口核定登记工作。

2、培训工作人员

市、区（县）、乡（镇）分级负责，组织培训。重点培训移民后期扶持政策、登记程序、核定办法等。

3、公告登记办法

以区（县）为单位，公告《北京市大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》，将政策交给群众，做到家喻户晓。

4、入户核定 张榜公示

登记人员入户进行人口核定登记，逐户填写登记卡片，户主签字认可，汇总成表，由村委会张榜公示 7 天，无异议后上报。

5、逐级上报审批

各乡（镇）政府严格审查后，建立移民人口花名册上报。

各区（县）政府严格审定后，建立移民人口档案。

总的要求是：人口核定登记每个环节都要把好关口，明确负责人，签字确认，终身负责，做到不错登，不漏登，不重登。

6、扶持人口自然变化，由各区（县）政府每年核定一次，核定时间为每年 6 月 30 日 24 时，扶持资金总量包干使用，扶持标准不变。

第四条 在政府指定统一地点安置的我市境内已建大中型水库的移民，由当地区（县）政府负责统一组织登记。

第五条 自主搬迁到我市的外省市大中型水库农村移民的人口核定登记工作，由户口所在地区（县）政府负责组织登记。

移民登记所需资料：

- 1、迁出地县（含）级以上移民管理部门出具移民迁出证明。
- 2、现户口所在地派出所出具户籍证明。
- 3、移民登记人员的户口本、身份证。

登记程序：

移民本人或委托代理人持上述文件，到户籍所在区（县）移民管理机构登记，由各区（县）汇总后报市移民管理机构，市政府汇总后发函至迁出地省级人民政府，确认后予以登记。

本市境内跨区（县）自主搬迁的大中型水库移民登记工作，参照以上办法办理。

第六条 人口核定登记工作要严格掌握政策，坚持公开、公平、公正和实事求是的原则，把工作做深、做细、做实，做到不错登，不漏登，不重登。在开展人口核定登记工作前，要将相关政策和措施予以公告。

第七条 在人口核定登记期间，区（县）政府要派出巡视组督导工作，特别是要组织专门人员对人口核定登记结果进行抽查、复核，及时研究解决移民群众关心的问题，确保人口核定登记工作顺利进行。

第八条 各级政府要明确专门机构，负责受理移民群众反映的问题，并向社会公布咨询和举报电话。

第九条 人口核定登记工作政策性强、涉及面广、时间紧、任务重，成果质量要求高，各级人民政府要切实加强领导，各有关单位要密切协作，共同做好人口核定登记工作，维护社会稳定。对违反国家有关政策规定，弄虚作假，以权谋私，套取移民后期扶持资金的，按照有关规定追究单位负责人和直接责任人的责任。触犯法律的，由司法机关依法追究。

第十条 本办法由北京市水库移民后期扶持政策领导小组办公室负责解释。从发布之日起实行。

实施方案附件二：

北京市贯彻落实国务院关于完善 大中型水库移民后期扶持政策的宣传提纲

一、大中型水库的标准是什么？

大中型水库是指库容在 1000 万立方米以上(含 1000 万立方米)的水库。

二、我市大中型水库有哪些？

我市现有大中型水库 20 座，其中大型水库 4 座：密云、官厅、怀柔、海子水库。中型水库 16 座：遥桥峪、半城子、沙厂、西峪、黄松峪、大水峪、北台上、桃峪口、十三陵、白河堡、崇青、天开、斋堂、珠窝、牛口峪、大宁水库。

三、后期扶持的标准和期限是什么？

对纳入扶持范围的移民每人每年予以 600 元额度的扶持，扶持期限 20 年，自 2006 年 7 月 1 日起，至 2026 年 6 月 30 日。

四、哪些人员应被核定登记为扶持人口？

2006 年 6 月 30 日前，因修建大中型水库占地确定搬迁的具有农业户口的移民及其后代。

五、哪些人员不能被核定登记为扶持人口？

包括已经转为非农业户口的移民及其后代；移民及其后代出嫁或入赘到非移民户的子女；移民接收村的原住村民；水库淹没

影响的城集镇、工矿企业、专项设施迁改建新址占地涉及的征地拆迁人口。

六、人口核定登记程序是什么？

1、组建工作机构

各区（县）政府都成立以区（县）长或主管区（县）长为组长的领导小组，各乡镇成立人口核定登记工作组，以行政村为单元，组织人口核定登记工作。

2、培训工作人员

市、区（县）、乡镇分级负责，组织培训。重点培训移民后期扶持政策、登记程序、核定办法等。

3、公告登记办法

以区（县）为单位，公告《北京市大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》，将政策交给群众，做到家喻户晓。

4、入户核定 张榜公示

登记人员入户进行人口核定登记，逐户填写登记卡片，户主签字认可，汇总成表，由村委会张榜公示7天，无异议后上报。

5、逐级上报审批

各乡镇政府严格审查后，建立移民人口花名册上报。

各区（县）政府严格审定后，建立移民人口档案。

总的要求是：人口核定登记每个环节都要把好关口，明确负责人，签字确认，终身负责，做到不错登，不漏登，不重登。

在政府指定统一地点安置的我市境内已建大中型水库的移

民，由当地区（县）政府负责统一组织登记。

七、自主搬迁到我市的外省市大中型水库农村移民的登记时需要什么材料，如何登记？

自主搬迁到我市的外省市大中型水库农村移民的人口核定登记工作，由户口所在地区（县）政府负责组织登记。

移民登记所需资料：

- 1、迁出地县（含）级以上移民管理部门出具移民迁出证明。
- 2、现户口所在地派出所出具户籍证明。
- 3、移民登记人员的户口本、身份证。

登记程序：

移民本人或委托代理人持上述文件，到户籍所在区（县）移民管理机构登记，由各区（县）汇总后报市移民管理机构，市政府汇总后发函至迁出地省级人民政府，确认后予以登记。

八、后期扶持可以采取什么方式？

坚持“一个尽量、两个可以”的原则，即能够将后期扶持资金直接发放给移民个人的，应尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题；还可以采取两者相结合的方式。

九、后期扶持方式如何确定？

中央要求：确定后期扶持方式，一是必须充分尊重移民的意愿，二是要听取接收村原住村民的意见。

结合我市的实际情况，因地制宜确定后期扶持方式：

必须坚持移民是受益主体的原则，充分尊重移民群众的意愿，凡是移民要求现金直补到人的，必须现金直补到人；

由村委会组织，听取接收村常住村民的意见；如有意见分歧，各区（县）政府要组织做好引导、解释、说服、教育工作。

十、如何解决农转非移民的困难问题？

国务院 17 号文件明确要求：“农转非人口不纳入扶持范围，农转非移民中的困难家庭要纳入城市居民最低生活保障范围，做到应保尽保”。结合我市实际情况，经商市民政局、劳动和社会保障局，提出三个解决方式：

1、由民政部门认真调查研究，摸清底数，同步落实各项社会救助政策，把符合条件的农转非移民困难家庭纳入社会救助保障范围，切实做到应保尽保；

2、由劳动和社会保障部门对符合条件的非农业户口移民，同步组织失业登记，核发《再就业优惠证》，按规定享受税费减免、小额贷款、社保补贴、岗位补贴、职业介绍和职业培训补贴等现行再就业优惠政策，帮助其实现就业和再就业；

3、对于有特殊困难的家庭，区（县）政府要主动采取多种帮扶措施，帮助解决生活困难。

十一、如何解决移民安置区常住村民利益问题？

为使安置区常住村民在政策实施中也得到实惠，由各区（县）政府编制库区和移民安置区基础设施建设和经济社会发展规划，纳入新农村建设，统筹解决移民安置区群众生产生活中存在的突出问

题。

具体措施是：由市、区（县）两级财政建立专项资金，实施“五个优先”，即优先解决接收村饮水安全、交通、通信、医疗、教育等方面的基础设施建设。

十二、群众对于移民政策有疑问时如何反映？

移民群众对政策有疑问的，可以向当地移民管理机构咨询，各级移民干部要认真及时答复；也可以按照信访工作的有关规定和要求，通过正常渠道逐级反映。